

Република Србија
АП Војводина
Општина Стара Пазова
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Број: 40-57/2024-II
24. март 2025. године
СТАРА ПАЗОВА, Светосавска 11
Тел. 022/310-170

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Општина Стара Пазова, ул. Светосавска бр.11, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ
ЕФИКАСНОСТ И ЕФЕКТИВНОСТ ФИНАНСИРАЊА СПОРТА У ЛОКАЛНИМ
САМОУПРАВАМА**

Број и датум извештаја о ревизији: 400-186/2024-04/34 од 13. децембра 2024. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.1	Несврсисходност	Општина Стара Пазова је донела општа акта у области спорта, али их није усклађивала са изменама, допунама и накнадно донетим подзаконским актима и није ближе уредила сва питања од значаја за примену Закона о спорту. Општина Стара Пазова општим актима није уредила део питања од значаја за примену Закона о спорту, односно део питања је уредила на другачији начин и
-----	-----------------	--

		није усклађивала донета акта са подзаконским актима које доноси министар надлежан за спорт. Општина Стара Пазова није општим актима уредила рокове за анализу реализације програма и постизање планираних ефеката, могућност подношења захтева за измену или допуну одобреног програма у складу са изменама и допунама подзаконског акта и обавезе и рокове за достављање извештаја о одобреним и реализованим програмима, због чега и поред донетих других аката за примену Закона о спорту постојећи правни оквир није потпун и адекватан за ефикасно спровођење процеса финансирања потреба и интереса грађана у области спорта из средстава буџета општине Стара Пазова.
2.	Опис мере исправљања	До дана достављања одазивног извештаја општина Стара Пазова је извршила измене и допуне важећег правилника на основу ког се одобравају и финансирају програми којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта и донела нови правилник. У септембру месецу 2024. године општина Стара Пазова донела је Правилник о изменама и допунама Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 14/23 и 33/24), којим је изменила одребе важећег правилника којима се уређује закључење уговора о реализовању програма, подношење захтева за измену и/или допуну одобреног годишњег програма, као и закључивање анекса уговора о реализовању програма уколико носиоцу програма буде одобрен захтев за измену или допуну одобреног годишњег програма. На овај начин општина Стара Пазова је ускладила одредбе тада важећег правилника у делу који се односи на закључивање и анексирање уговора, као и у делу измене и допуне одобреног годишњег програма са подзаконским актом који је донело Министарство спорта Републике Србије (даље: Министарство). Измена тада важећег акта у наведеном делу је извршена како би захтеви за измену или допуну годишњег програма били подношени и одобрени у складу са Законом о спорту („Службени гласник РС“, бр. 10/2016) и подзаконским актом који је донело Министарство. У децембру 2024. године општина Стара Пазова донела је нови Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024). Доношењем новог правилника општина Стара Пазова је ускладила општи акт којим се ближе уређују услови, критеријуми, начин и поступак одобрења програма за задовољавање потреба и

		интереса грађана у области спорта са релевантним одредбама подзаконских аката које је донело Министарство, као и са свим њиховим изменама, посебно изменама извршеним 2020. године. На основу члана 138. став 2. Закона о спорту и члана 147. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024), 21. марта 2025. године Општинско веће општине Стара Пазова утврдило је и Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, којим је општина уредила садржај, рокове и начин јавног објављивања извештаја о поднетим, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, као и поступање носилаца активности у поступку одобравања годишњих и посебних програма у области спорта и праћење њихове реализације. Овај предлог правилника биће предмет скупштинског усвајања на првој наредној седници Скупштине општине Стара Пазова. Општинско веће општине Стара Пазова утврдило је и Предлог Правилника о критеријумима за утврђивање спортских такмичења од посебног значаја за општину Стара Пазова, којим је утврдило критеријуме и поступак за стицање и губитак статуса спортских такмичења од посебног значаја за општину Стара Пазова. Овај предлог правилника биће предмет скупштинског усвајања на првој наредној седници Скупштине општине Стара Пазова. Доношењем свих наведених правилника општина Стара Пазова је уредила поступак финансирања програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у свим његовим фазама и ускладила га са важећим подзаконским актима Министарства.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Правилник о изменама и допунама Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 14/23 и 33/24); Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у

		области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024); Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова; Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године; Предлог Правилника о критеријумима за утврђивање спортских такмичења од посебног значаја за општину Стара Пазова; Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године;
1.2 1.	Несврсисходност	За део активности општина Стара Пазова није јасно одредила носиоце или њихове обавезе због чега је умањена ефикасност координације између учесника у систему спорта Општина Стара Пазова је за носиоце активности у вези са одобравањем програма у области спорта одредила органе и организационе делове општине, стручну комисију у области спорта и надлежни територијални спортски савез (Спортски савез општине Стара Пазова). И поред одређивања ових носилаца активности, за део утврђених активности носиоци нису јасно одређени или је за исту активност одређено више носилаца. За активности код којих је одређено учешће више органа, односно чије обављање није утврђено актом о систематизацији и организацији послова општине Стара Пазова, општина није доносила додатне инструкције, упутства или процедуре у циљу јаснијег уређења и раздвајања надлежности. Неодређеност или недовољна попуњеност радних места на којима се обављају послови у области спорта, изостанак интерних процедура којима се ближе уређују пословни процеси, недовољно прецизно одређене обавезе стручне комисије и надлежност Спортског савеза општине Стара Пазова, отежавају и умањују ефикасност координације активности учесника у систему спорта.
2.	Опис мере исправљања	Општина Стара Пазова је донела Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024, даље: Правилник о финансирању програма), којим је раздвојила носиоце активности у поступку одобравања

		годишњих програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта. Донетим правилником за носиоце активности у поступку одобравања годишњих програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта одређени су следећи органи и организације: - Спортски савез општине Стара Пазова; - Одељење надлежно за област спорта – у општини Стара Пазова - Комисија за оцену програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова; - Општинско веће општине Стара Пазова; - Председник општине Стара Пазова; - Комисија за извештавање и контролу реализације програма; - Спортски инспектор у оквиру Одељења за инспекцијске послове и комуналне делатности. Активности Спортског савеза општине Стара Пазова (даље: Спортски савез) одређене су Законом о спорту, подзаконским актима, Правилником о финансирању програма, Предлогом Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова (даље: Предлог Правилника о извештавању), као и општим актима Спортског савеза. Чланом 4. став 6. Правилника о финансирању програма, прописана је обавеза за Спортски савез да својим предлогом годишњег програма као посебну програмску целину исказе активности потребне за остваривање надлежности утврђених Законом о спорту и Правилником о финансирању програма. Правилником о финансирању програма и Предлогом Правилника о извештавању прописане су обавезе и рокови поступања Спортског савеза, како у фази подношења предлога програма, тако и у фази праћења реализације одобрених програма и извештавања. Правилником о финансирању програма и Предлогом Правилника о извештавању прописано је да спортске организације предлог Годишњег програма достављају Спортском савезу општине Стара Пазова до 20. априла, на прописаном обрасцу. Спортски савез разматра приспеле предлоге организација у области спорта, тражи појашњења или кориговања уколико су потребна, утврђује коначне предлоге годишњих програма који би се финансирани из буџета, врши ревизију предлога и образаца предлога
--	--	--

	програма и доставља их надлежној комисији, преко Одељења надлежног за област спорта, на прописаним обрасцима, заједно са обједињеном рекапитулацијом предложених програма. Такође, обавезе и надлежности Спортског савеза прописане су и важећим Статутом Спортског савеза, који је усвојен 8. августа 2017. године, након доношења Закона о спорту. Једна од прописаних активности Спортског савеза јесте и учествовање у раду стручних комисија које врше евалуацију програма који се финансирају у складу са Законом о спорту, затим предлагање годишњих и посебних програма за финансирање из јавних прихода, праћење да ли се рад чланова савеза одвија у складу са Законом о спорту и општим актима и помагање члановима савеза у отклањању недостатака у раду и друге. За спровођење активности надлежни су органи Спортског савеза. Према члану 32. Статута, Управни одбор надлежан је да припрема предлог финансирања спортских организација чланова Спортског савеза, надлежном органу државне управе, за редовно и додатно финансирање и припрема надлежном органу државне управе правдање финансијских средстава за редовне и додатне програме. Спортски савез, у 2024. години примио је у радни однос три лица која ће заједно са органима Спортског савеза радити на остваривању активности Спортског савеза прописаних Законом о спорту, Правилником о финансирању програма, Предлогом Правилника о извештавању и на реализацији одобрених годишњих програма који се финансирају из средстава буџета општине Стара Пазова. Одељење надлежно за област спорта (даље: Одељење) је надлежно за пријем предлога годишњих програма и достављање истих Комисији за оцену програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова (даље: Стручна комисија). Одељење обавештава носиоце програма о висини одобрених средстава по програмима и пројектима. Запослени у одељењу учествују у раду Стручне комисије. Стручне и административно-техничке послове за Стручну комисију, Општинско веће и Председника општине, у смислу примене Правилника о финансирању програма, обавља Одељење. Одељење врши и административно (формалну) проверу и оцену испуњености услова и критеријума у погледу носиоца програма, форме предлога програма и адекватности предложеног програма, утврђених Законом о спорту, Правилником о финансирању програма, и јавним позивом. Начелник одељења у складу са Предлогом Правилника о
--	--

извештавању, чини доступним јавности све извештаје које је општина дужна јавно да објави и надлежан је за слање свих извештаја Министарству. Предлогом Правилника о извештавању одређени су и садржина извештаја и рокови за достављање свих извештаја Одељењу од стране Стручне комисије и Комисије за извештавање и контролу реализације програма (даље: **Комисија за извештавање**). Општина Стара Пазова распоредила је у складу са Правилником о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву („Сл. Лист општина Срема“, број 32/22... и 28/24) једно лице на радно место Начелник одељења за спорт. Начелник одељења за спорт организује, координира и руководи пословима у вези доделе средстава спортским организацијама и организује рад запослених у Одељењу.

Правилником о финансирању програма утврђено је формирање две комисије. На овај начин одвојене су активности и носиоци активности у поступку финансирања програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта. Стручна комисија обавља послове одобравања програма и састављања извештаја о поднетим предлозима програма и извештаја о одобреним програмима. Предлогом Правилника о извештавању прописани су рокови за достављање наведених извештаја Одељењу ради јавног објављивања.

Комисија за извештавање према одредбама Правилника о финансирању програма прати реализацију одобрених годишњих програма. Носиоци одобрених програма извештаје о реализацији достављају Комисији за извештавање најмање једном годишње. Комисија за извештавање оцењује достављене извештаје и сачињава Извештај о реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта и доставља га након усвајања од стране Општинског већа Одељењу и Одељењу за финансије у складу са роковима прописаним Предлогом Правилника о извештавању. Поред извештаја о реализацији програма, спортске организације којима су одобрени годишњи програми имају обавезу да достављају и периодичне извештаје. Ове извештаје такође анализира Комисија за извештавање.

За носиоца контролних активности одређено је и Одељење за инспекцијске послове и комуналне делатности у општини Стара Пазова. У оквиру својих надлежности Одељење за инспекцијске послове и комуналне делатности врши редован и ванредан инспекцијски надзор спортских организација којим утврђује испуњеност услова за обављање спортских делатности и активности.

		У складу са својим надлежностима, Одељење за инспекцијске послове и комуналне делатности донело је годишњи План инспекцијског надзора којим ће у овој години извршити инспекцијски надзор у 52 спортске организације на територији општине Стара Пазова којим ће се утврдити испуњеност услова у складу са Законом о спорту и Правилником о финансирању програма. Наведеним општим актима општина Стара Пазова је прецизније одредила носиоце активности и њихове обавезе и разграничила обавезе Стручне комисије, Комисије за извештавање и обавезе Спортског савеза.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Чл. 4, 22, 25. и 39. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024); Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова; Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године; Решење о образовању Комисије за оцену програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова број 020-3/2025-II од 23. јануара 2025. године; Решење о измени решења број 020-19/2025-II од 7. марта 2025. године; Решење о образовању Комисије за извештавање и контролу реализације програма број 020-4/2025 - II од 23. јануара 2025. године; Решење о распоређивању на радно место Начелник Одељења за спорт број 112-190/2024- III од 19. новембра 2024. године са Изводом о систематизацији; Закључак Општинског већа број 020-23/2025-IV од 21.03.2025 године; Уговор о раду са запосленом на радном месту административни службеник од 19.8.2024. године; Уговор о раду са запосленим на радном месту

		административни службеник за школски спорт од 19.8.2024. године; Уговор о раду са запосленим на радном месту секретара Спортског савеза од 19.8.2024. године; План инспекцијског надзора за спортску инспекцију за 2025. годину број: 66-163/2024-III-07 од 1. децембра 2024. године;
1.3	1. Несврсисходност	Подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима, потребним средствима и очекиваним резултатима у предлозима програма углавном нису комплетни или су уопштени, што умањује ефикасност оцене квалитета програма и праћења њихове реализације Општина Стара Пазова није обезбедила све потребне информације, а део прикупљених информација није адекватан зато што: - део предлога програма не садржи адекватне податке о томе на коју се област потреба и интереса грађана у области спорта односи; - нису прикупљени подаци и адекватни докази о испуњености услова носилаца програма у погледу уписа у националну евиденцију спортских организација и испуњавању услова за обављање спортских активности и делатности; - нису за све програме исказани планирани циљеви, показатељи за њихово праћење и очекиване промене њихове вредности; - општина није обезбедила достављање података о структури планираних трошкова и већине других потребних података; - нису обезбеђени подаци о висини и учешћу трошкова повезаних са активностима које се односе на спорт деце, изузев за програме који се у потпуности односе на активности повезане са спортом деце или су као планирани учесници наведена само деца. У обрасцима који су прописани за достављање предлога програма општина није предвидела достављање дела података, а у достављеним предлозима годишњих програма спортских организација део података није наведен, док је део података унет само са циљем формалног испуњавања захтева обрасца. Недостатак података или неадекватни подаци о носиоцима реализације, циљевима, конкретним показатељима за њихово праћење и

		структури трошкова умањују ефикасност оцене квалитета предложених програма, као и ефикасност праћења њихове реализације и могућност анализе остварених резултата и постизања планираних ефеката.
2.	Опис мере исправљања	Општина Стара Пазова је доношењем Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024), утврдила и садржину обрасца Предлога годишњег програма организација у области спорта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта (Образац 1). Образац садржи у делу 2/1 Област/и потреба и интереса грађана у области спорта на коју се програм односи, који подносиоци предлога програма треба да заокруже како би определили на коју област се предлог програма односи. Организације од посебног значаја статус стичу на основу члана 56. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024), и обавезне су да у Обрасцу 1 у делу 2/1 Област/и потреба и интереса грађана у области спорта на коју се програм односи заокруже тачку 5) – делатност организација у области спорта са седиштем на територији јединице локалне самоуправе које су од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе. Општина Стара Пазова је у позиву за подношење предлога програма за 2026. годину број 66-23/2025-III од 21.03.2025. године, дала упутство о подношењу предлога програма и попуњавању обрасца. Образац 1 између осталог садржи податке о организацији носиоцу програма који обухватају и податке о броју и датуму уписа спортске организације у матичну евиденцију, број и датум решења спорског инспектора о испуњености услова за обављање спорских активности и делатности, податке о трошковима потребним за реализацију програма у складу са донетим правилником, податке о учесницима у реализацији програма, податке о очекиваним резултатима програма (опис опште сврхе која се жели постићи реализацијом програма и опис резултата – користи које настају као последица успешно изведених активности, циљне групе). У циљу прикупљања адекватних података општина Стара Пазова, Одељење за инспекцијске послове и комуналне делатности донело је План инспекцијског надзора за спортску инспекцију за 2025. годину број 66-

		163/2024-III-07 дана 1. децембра 2024. године, у складу са којим ће се у овој години извршити инспекцијски надзор у 52 спортске организације на територији општине Стара Пазова, на који начин ће се утврдити испуњеност услова за обављање спортских активности и делатности у складу са Законом о спорту и адекватна провера достављених података од стране спортских организација. У Обрасцу 1 у оквиру тачке 9.3. финансијски план програма у табели Укупни трошкови за реализацију програма означена су поља јединица мере, цена по јединици мере и укупни трошкови. У оквиру ове тачке обрасца издвојена је табела трошкова у којој спортске организације треба да искажу посебно трошкове за реализацију активности повезаних са спортом за децу. У напомени је посебно означено да - Трошкови програма једне спортске организације морају се односити најмање 15% на активности повезане са спортом за децу. Такође, назначено је да - Финансијски план програма може бити приложен и као посебна ексел табела. Поред Обрасца 1, општина Стара Пазова утврдила је и садржину Обрасца 2 – Предлог годишњег програма којим се остварују потребе и интереси грађана у области спорта кроз изградњу, одржавање и опремање спортских објеката и набавка спортске опреме и реквизита. Оцену квалитета предложених програма врши Стручна комисија на основу Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024) и Тебеле вредновања квалитета годишњих и посебних програма организација у области спорта којим се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, која је прописана Обрасцем 5 и чини саставни део овог правилника. Пре подношења предлога програма Спортски савез разматра припеле предлоге организација у области спорта, тражи појашњења или кориговања уколико су потребна, утврђује коначне предлоге годишњих програма који би се финансирали из буџета, врши ревизију предлога програма на прописаним обрасцима, на који начин се додатно обезбеђује прикупљање података потребних за ефикасну оцену предлога програма.
3.	Докази који се прилажу уз	Образац 1 – Предлог годишњег програма организација

	овај извештај да је мера исправљања предузета	у области спорта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта; Образац 2 – Предлог годишњег програма којим се остварују потребе и интереси грађана у области спорта кроз изградњу, одржавање и опремање спортских објеката и набавка спортске опреме и реквизита. Образац 5 – табела вредновања квалитета годишњих и посебних програма организација у области спорта којим се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта; План инспекцијског надзора за спортску инспекцију за 2025. годину број: 66-163/2024-III-07 од 1. децембра 2024. године; Јавно обавештење спортским организацијама о пријављивању за финансирање годишњих програма у области спорта у општини Стара Пазова за 2026. годину број 66-23/2025-III од 21.03.2025. године
1.4 1.	Несврсисходност	Увид јавности и надлежних органа у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта ограничен је услед изостанка или непотпуних информација у вези са одобравањем програма у области спорта Општина Стара Пазова је својим општим актима уредила да се извештаји о програмима у области спорта (подаци о поднетим предлозима програма у области спорта са траженим износом средстава, одобреним програмима са износом одобрених средстава) стављају на увид јавности објављивањем на интернет страници општине Стара Пазова, али није утврдила рокове за спровођење ових активности, садржај извештаја и обавезу извештавања министарства надлежног за спорт. Недовољна уређеност носиоца активности, рокова и начина за њихово спровођење допринели су да јавност и надлежни органи немају или имају ограничен увид у податке који се односе на планиране и спроведене активности у вези са одобравањем програма у области спорта за које се средства обезбеђују у буџету општине Стара Пазова.
2.	Опис мере исправљања	Општина Стара Пазова доношењем Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2025) утврдила је обавезу Комисије за оцену програма којима

се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова (даље: Стручна комисија) да ставља на увид јавности извештај о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава, извештај о одобреним програмима са износом одобрених средстава, а Комисији за извештавање и контролу реализације програма (даље: Комисија за извештавање) обавезу стављања на увид јавности годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта. Оба извештаја објављују се на интернет страници општине Стара Пазова. Општина је Предлогом Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова (даље: Предлог правилника о извештавању) прописала садржину свих извештаја који се објављују, као и рокове за њихово објављивање. Одељење за спорт је у обавези да објави све извештаје у року од 15 дана од дана достављања од стране комисија које га сачињавају. Стручна комисија саставља извештај о поднетим и одобреним програмима, док Комисија за извештавање саставља извештај о реализацији програма који усваја Општинско веће општине Стара Пазова.

Општина Стара Пазова уредила је Предлогом Правилника о извештавању у складу са Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени гласник РС“, број 73/2017) и поступак и рокове за подношење Извештаја о одобреним програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта и Извештаја о реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта који се достављају Министарству.

Такође, општина је у сарадњи са Спортским савезом обавестила спортске организације о обавези подношења извештаја Министарству спорта Републике Србије и проследила прописане обрасце за подношење извештаја:

Образац 5 – Извештај о одобреним програмима и пројектима који се финансирају из јавних прихода Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе и од стране јавних предузећа;

Образац 6 – Извештај о реализованим програмима и пројектима који се финансирају из јавних прихода Републике Србије, аутономне покрајине или јединице

		локалне самоуправе и од стране јавних предузећа; Предлогом Правилника о извештавању којим је утврђен обавезни садржај и рокови за објављивање извештаја омогућава се благовремено информисање грађана и унапређење транспарентности поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Члан 47. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024); Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова; Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године; Обавештење Спортском савезу општине Стара Пазова и достављање прописаних образаца број 17/2025 од 3. марта 2025. године;

II

Несврхисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Да средњорочним планом или другим одговарајућим документом јавних политика општина обезбеди да се планирање активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта спроводи у складу са утврђеним циљевима у области спорта и показатељима за њихово праћење у усвојеним развојним и планским актима	Општина Стара Пазова упутила је позив Спортском савезу за достављање Предлога средњорочне стратегије развоја спорта у општини Стара Пазова.	Планирање циљева и средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта у складу са утврђеним циљевима и показатељима за њихово праћење доношењем планских аката: - дефинисање Стратегије развоја спорта у општини Стара Пазова; - доношење Програма за развој и финансирање спорта у општини Стара Пазова; - доношење Средњерочне стратегије развоја спорта	Скупштина општине Стара Пазова; Начелник Одељења за спорт	25. децембар 2025. године

			у општини Стара Пазова		
2	Да општина утврђује и благовремено објављује максимално расположиви износ за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, ради усмеравања активности и предлога годишњих програма спортских организација према унапред утврђеним циљевима у области спорта и могућностима буџета	Општинско веће општине Стара Пазова донело је решење број 66-28/2025-IV од 21. марта 2025. године о расподели буџетских средстава за 2026. годину по областима потреба и интереса грађана у области спорта и проследило је Одељењу за спорт ради јавног објављивања	У циљу благовременог објављивања максимално расположивог износа за финансирање годишњих и посебних програма: -проследити донето решење Одељењу за спорт ради објављивања; -објавити решење на сајту општине Стара Пазова ради усмеравања активности и предлога програма спортских организација у складу са могућностима буџета; -донети решење о максимално расположивом износу	Општинско веће; Одељење за спорт;	1. Април 2025. године:

			за финансирање посебних програма; -објавити решење на сајту општине Стара Пазова о максимално расположивом износу за финансирање посебних програма;		
3	Да приликом одобравања програма у области спорта општина све предлоге рангира у оквиру утврђене класификације потреба и интереса грађана у области спорта и да обезбеди да се други програми одобре тек након што се задовоље потребе грађана у приоритетним областима		Надлежни општински органи ће: -применити класификацију потреба и интереса грађана у области спорта утврђену чланом 137. Закона о спорту, Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024) и Јавним обавештењем спортским организацијама о пријављивању за	Комисија за оцену програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова (Стручна комисија) Општинско веће	15. јул 2025. године

			финансирање годишњих програма у области спорта у општини Стара Пазова за 2026. годину број 66-23/2025-III од 21.03.2025. године; -одобравати прво програме у приоритетним областима и то: 1.Подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације, односно бављења грађана спортом, посебно деце, омладине, жена и особа са инвалидитетом; 2.Изградња, одржавање и опремање спортских објеката на територији јединице локалне самоуправе, а посебно јавних спортских терена у стамбеним насељима или у њиховој близини и школских спортских објеката, и набавка спортске опреме и		
--	--	--	--	--	--

			реквизита; 3.физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт; -одобравати програме који нису из приоритетних области након одобравања приоритетних програма;		
4	Да процедурама којима се уређују контролне активности у оквиру система финансијског управљања и контроле или на други одговарајући начин општина уреди носиоце, обим, начин и рокове за спровођење контроле завршних извештаја о реализацији одобрених програма у области спорта, обезбеди њихово спровођење и документовање оцене спроведене контроле	Општина Стара Пазова донела је Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024) и усвојила Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова,	На основу донетих општих аката општина Стара Пазова ће: -у уговоре унети одредбе о обавезном достављању извештаја Спортском савезу општине Стара Пазова; -обуставити финансирање реализације програма уколико завршни извештаји о реализацији одобрених програма не буду достављани благовремено, у складу са прописаним роком, или не буду садржали све обавезне	- Комисија за извештавање и контролу реализације програма - Начелник Одељења за спорт	25. децембар 2025. године;

		којима је уредила носиоце, обим, начин и рокове за спровођење контроле завршних извештаја о реализацији одобрених програма у области спорта. Наведеним актима разграничене су обавезе и одговорности носиоца који спроводе контролу достављених извештаја.	елементе, укључујући и спецификацију трошкова; -на основу донетих аката извршиће се усклађивање уговора које општина закључује са Спортским савезом општине Стара Пазова у делу који се односи на обавезе у вези са праћењем реализације одобрених годишњих програма.		
5	Да обезбеди редовно достављање периодичних извештаја и адекватно праћење тока реализације одобрених програма у области спорта	Општина Стара Пазова је у марту месецу 2025. године, преко Одељења за спорт упутила позив спортским организацијама са којима је општина Стара Пазова закључила уговор о финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта за достављање периодичног извештаја о реализацији програма. Такође општина Стара Пазова донела је Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају	Општина Стара Пазова ће: -на основу анализе периодичних извештаја правовремено вршити контролу утрошених буџетских средстава и обуставити даље финансирање програма, односно исплату спортским организацијама уколико се програм не реализује у складу са Законом о спорту и општим актима општине;	Комисија за извештавање и контролу реализације програма; -Одељење за финансије;	25. децембар 2025. године;

		потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024) и усвојила Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, којим је уредила садржину и начин подношења периодичних извештаја.	-тражити повраћај ненаменски утрошених средстава;		
6	Да извештава министарство надлежно за спорт о одобреним програмима	Предлогом Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, уређена је обавеза извештавања	Надлежни општински органи ће: -попуњавати Извештај о одобреним програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта – на основу достављених извештаја Стручне комисије; -достављати наведени	Начелник Одељења за спорт	25. децембар 2025. године;

		Министарства.	извештај сваке године Министарству; -извештај достављати у року прописаном Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени гласник РС“, број 73/2017) и Предлогом Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова;		
7	Да спроводи анализу реализације свих програма и постизања	Предлогом Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним,	Општина Стара Пазова ће у 2025. години и будућем	Начелник Одељења за спорт; Комисија за извештавање	25. децембар 2025. године

	планираних ефеката и извештаје о реализацији програма доставља министартсву надлежном за спорт и објављује на прописани начин у циљу информисања јавности	одобrenим и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, уређена је обавеза извештавања Министарства.	периоду вршити: -спровођење анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката; -анализу извештаја о реализацији достављеног од стране Спортског савеза; - попуњавање Извештаја о реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта; -достављање Извештаја о реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта Министарству у року прописаном Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе	и контролу реализације програма;	
--	--	--	--	---	--

			и интереси грађана у области спорта („Службени гласник РС“, број 73/2017);		
8	Да обезбеди благовремено и потпуно поступање надлежног територијалног спортског савеза, у циљу обезбеђивања расположивог времена које је потребно за потпуно спровођење осталих активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора	Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024) и Предлогом Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, утврђени су рокови за поступање Спорског савеза и спровођење активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора.	Општина Стара Пазова ће у наредном периоду: -објављивати јавне позиве за достављање предлога програма у складу са донетим правилником и усвојеним предлогом правилника којим су прописани рокови за достављање предлога програма Спортском савезу; -достављати сва обавештења везано за подношење прелога програма, одобравање програма, закључивање уговора, анекса уговора у складу са роковима утврђеним општим актима општине;	Начелник Одељења за спорт	25. децембар 2025. године;
9	Да завршне извештаје носиоца реализације програма у области спорта прихвата и	Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају	Општина Стара Пазова ће у наредном периоду: -прихватати само	Комисија за извештавање и контролу реализације програма;	25. децембар 2025. године;

разматра само уколико садрже потпуне податке и обезбеди достављање извештаја надлежног територијалног спортског савеза о остваривању циљева и ефеката годишњих програма, у циљу обезбеђења података за спровођење анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката	потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024) уређена је обавеза Спортског савеза да подноси извештај о остваривању циљева и ефеката годишњих програма.	завршне извештаје који садрже потпуне податке; - неће разматрати извештаје који не садрже потпуне податке, већ ће их третирати као да нису поднети; -захтевати подношење извештаја спортског савеза о остваривању циљева и ефеката годишњих програма;		
--	--	---	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- акциони план, решење број 66-28/2025-IV од 21. марта 2025. године, позив упућен Спортском савезу за достављање Предлога средњорочне стратегије развоја спорта у општини Стара Пазова, позив за достављање периодичних извештаја.

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Стара Пазова
Председник Општине
СТАРА ПАЗОВА

ПРЕДСЕДНИК

Ђорђе Радиновић

ОПШТИНА СТАРА ПАЗОВА КАБИНЕТ ПРЕДСЕДНИКА

Светосавска 11, Стара Пазова, Србија
тел. (022) 310 051, факс (022) 310 000
е-пошта: predsednik@starapazova.rs
www.starapazova.rs



OBEC STARÁ PAZOVA KABINET PREDSEDU

Svetosavská 11, Stará Pazova, Srbsko
tel. (022) 310 051, fax (022) 310 000
e-mail: predsednik@starapazova.rs
www.starapazova.rs

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА БЕОГРАД

Макензијева бр.41 РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИШЉЕНО:		25 MAR 2025	
Стр. 1/1	Бр. 400-186/2024-04/37	Прилог	Врхуша

ПРЕДМЕТ: ДОСТАВА ИЗВЕШТАЈА

ВЕЗА: број извештаја о ревизији : 400-186/2024-04/34 од 13. децембра 2024 године

У прилогу достављамо Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији ефикасност и ефективност финаласирања спорта у локалним самоуправама Општине Стара Пазова број 40-57/2024 – II од 24.03.2025 године.

Заменик председника



